

Số : /BC-BNN-TC

Hà Nội, ngày tháng 4 năm 2023

BÁO CÁO

Về việc rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến Nghị định quy định Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ), Bộ Nông nghiệp và PTNT đã tổ chức rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị định), với những nội dung cơ bản như sau:

I. MỤC TIÊU, NGUYÊN TẮC RÀ SOÁT

1. Mục tiêu rà soát

Xác định được chính sách tiếp tục thực hiện, chính sách cần sửa đổi; chính sách cần bổ sung để làm cơ sở xây dựng dự thảo Nghị định.

2. Nguyên tắc rà soát:

Đối chiếu các quy định về chính sách được quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành với các quy định tại dự thảo Nghị định để xác định: chính sách tiếp tục thực hiện; chính sách đã có nhưng cần sửa đổi, bổ sung; chính sách chưa có cần bổ sung vào dự thảo Nghị định.

II. KẾT QUẢ RÀ SOÁT

1. Các văn bản quy phạm pháp luật được rà soát

Trên cơ sở các điều khoản của Dự thảo Nghị định ban hành Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc, cơ quan chủ trì soạn thảo cùng các Bộ, cơ quan liên quan đã tiến hành rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có

liên quan đến Dự thảo Nghị định ban hành Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc. Cụ thể các văn bản pháp luật được rà soát như sau:

- (1) Luật Doanh nghiệp số 59/2020/QH14;
- (2) Luật Quản lý, sử dụng vốn Nhà nước Đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp số 69/2014/QH13;
- (3) Luật Đầu tư số 61/2020/QH14;
- (4) Luật Lao động số 45/2019/QH14;
- (5) Nghị định số 10/2019/NĐ-CP ngày 30/01/2019 của Chính phủ về thực hiện quyền, trách nhiệm của đại diện chủ sở hữu nhà nước;
- (6) Nghị định số 47/2021/NĐ-CP ngày 01/04/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật doanh nghiệp;
- (7) Nghị định số 91/2015/NĐ-CP ngày 13/10/2015 của Chính phủ về đầu tư vốn nhà nước vào doanh nghiệp và quản lý, sử dụng vốn, tài sản tại doanh nghiệp;
- (8) Nghị định số 32/2018/NĐ-CP ngày 8/3/2018 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 91/2015/NĐ-CP ngày 13/10/2015;
- (9) Nghị định số 140/2020/NĐ-CP ngày 30/11/2020 sửa đổi bổ sung một số điều Nghị định 32/2018/NĐ-CP ngày 08/03/2018 và Nghị định 91/2015/NĐ-CP ngày 13/10/015;
- (10) Nghị định 159/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ về quản lý người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp;
- (11) Nghị định số 23/2022/NĐ-CP ngày 05/04/2022 của Chính phủ về thành lập, sắp xếp lại, chuyển đổi sở hữu, chuyển giao quyền đại diện chủ sở hữu tại doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ;
- (12) Nghị định số 51/2016/NĐ-CP ngày 13/6/2016 của Chính phủ quy định quản lý lao động, tiền lương và tiền thưởng đối với người lao động làm việc trong công ty TNHH một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ;
- (13) Nghị định số 52/2016/NĐ-CP ngày 13/6/2016 của Chính phủ quy định tiền lương, thù lao, tiền thưởng đối với người quản lý công ty TNHH một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ;
- (14) Nghị định số 53/2016/NĐ-CP ngày 13/6/2016 của Chính phủ quy định về lao động, tiền lương, thù lao, tiền thưởng đối với công ty có cổ phần, vốn góp chi phối của Nhà nước;
- (15) Nghị định số 87/2015/NĐ-CP ngày 06/10/2015 của Chính phủ về giám sát đầu tư vốn nhà nước vào doanh nghiệp; giám sát tài chính, đánh giá hiệu quả hoạt

động và công khai thông tin tài chính của doanh nghiệp nhà nước và doanh nghiệp có vốn nhà nước;

(16) Nghị định 145/2020/NĐ-CP ngày 14/12/2020 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Bộ Luật Lao động về điều kiện lao động và quan hệ lao động;

(17) Nghị định số 131/2012/NĐ-CP ngày 29/9/2018 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ủy ban quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp.

(18) Các Thông tư hướng dẫn các Nghị định trên

2. Kết quả rà soát

Kết quả rà soát được tập hợp theo các chủ đề như sau:

a) Các nội dung quy định chung, quy định về mô hình, tổ chức; thay đổi mô hình, tổ chức của Tổng công ty

Các nội dung quy định chung; quy định về mô hình, tổ chức và quy định về việc thay đổi mô hình, tổ chức của Tổng công ty quy định tại Chương I (từ Điều 1 đến Điều 9), Điều 30, Chương VIII (từ Điều 65 đến Điều 69) và Chương X (từ Điều 73 đến Điều 76) dự thảo Nghị định Điều lệ phù hợp với các quy định tại Luật Doanh nghiệp số 59/2020/QH14; Luật Quản lý, sử dụng vốn Nhà nước Đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp số 69/2014/QH13; Luật Đầu tư số 61/2020/QH14; Nghị định số 10/2019/NĐ-CP ngày 30/01/2019; Nghị định số 23/2022/NĐ-CP ngày 05/04/2022; Nghị định số 131/2012/NĐ-CP ngày 29/9/2018 và các Thông tư hướng dẫn các Nghị định trên.

b) Các nội dung quy định về quyền, nghĩa vụ của Chủ sở hữu

Các nội dung quy định về quyền, nghĩa vụ của Chủ sở hữu và phân công phân cấp trong việc thực hiện các quyền của chủ sở hữu được quy định tại Chương II (từ Điều 10 đến Điều 19) dự thảo Nghị định Điều lệ phù hợp với các quy định tại Luật Doanh nghiệp số 59/2020/QH14; Luật Quản lý, sử dụng vốn Nhà nước Đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp số 69/2014/QH13; Nghị định số 10/2019/NĐ-CP ngày 30/01/2019; Nghị định số 47/2021/NĐ-CP ngày 01/04/2021; Nghị định số 91/2015/NĐ-CP ngày 13/10/2015 và các Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 91/2015/NĐ-CP; Nghị định 159/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020; Nghị định số 23/2022/NĐ-CP ngày 05/04/2022; Nghị định số 51/2016/NĐ-CP ngày 13/6/2016; Nghị định số 52/2016/NĐ-CP ngày 13/6/2016; Nghị định số 87/2015/NĐ-CP ngày 06/10/2015; Nghị định số 131/2012/NĐ-CP ngày 29/9/2018 và các Thông tư hướng dẫn các Nghị định này.

c) Các nội dung liên quan đến Kiểm soát viên

Về các nội dung liên quan đến chức danh Kiểm soát viên, Ban Kiểm soát quy định tại Chương III (từ Điều 20 đến Điều 26) dự thảo Nghị định Điều lệ phù hợp với các quy định tại Luật Doanh nghiệp số 59/2020/QH14; Nghị định số 10/2019/NĐ-CP ngày 30/01/2019; Nghị định số 47/2021/NĐ-CP ngày 01/04/2021; Nghị định 159/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020; Nghị định số 23/2022/NĐ-CP ngày 05/04/2022; Nghị định số 52/2016/NĐ-CP ngày 13/6/2016; Nghị định số 131/2018/NĐ-CP ngày 29/9/2018 và các Thông tư hướng dẫn các Nghị định này.

d) Các nội dung liên quan đến quyền, nghĩa vụ của Tổng công ty trong hoạt động sản xuất kinh doanh, đầu tư, vốn, tài sản, tài chính

Đối với các nội dung liên quan đến quyền và nghĩa vụ của Tổng công ty trong trong hoạt động sản xuất kinh doanh, đầu tư, vốn, tài sản tại Chương IV (từ Điều 27 đến Điều 29) và Chương VI (từ Điều 52 đến Điều 54) dự thảo Nghị định Điều lệ phù hợp với các quy định tại Luật Doanh nghiệp số 59/2020/QH14; Luật Quản lý, sử dụng vốn Nhà nước Đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp số 69/2014/QH13; Luật Đầu tư số 61/2020/QH14; Nghị định số 10/2019/NĐ-CP ngày 30/01/2019; Nghị định số 47/2021/NĐ-CP ngày 01/04/2021; Nghị định số 91/2015/NĐ-CP ngày 13/10/2015 và các Nghị định sửa đổi, bổ sung; Nghị định số 51/2016/NĐ-CP ngày 13/6/2016; Nghị định số 52/2016/NĐ-CP ngày 13/6/2016; Nghị định số 87/2015/NĐ-CP ngày 06/10/2015 và các Thông tư hướng dẫn các Nghị định này.

đ) Các nội dung liên quan đến cơ cấu, chức năng, quyền, trách nhiệm của Hội đồng thành viên, Tổng giám đốc, Bộ máy giúp việc và mối quan hệ

Đối với các nội dung liên quan đến cơ cấu, chức năng, quyền, trách nhiệm của Hội đồng thành viên, Tổng giám đốc, Bộ máy giúp việc và mối quan hệ quy định tại Chương V (từ Điều 31 đến Điều 49) dự thảo Nghị định Điều lệ phù hợp với các quy định tại Luật Doanh nghiệp số 59/2020/QH14; Luật Quản lý, sử dụng vốn Nhà nước Đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp số 69/2014/QH13; Luật Đầu tư số 61/2020/QH14; Luật Lao động số 45/2019/QH14; Nghị định số 10/2019/NĐ-CP ngày 30/01/2019; Nghị định số 47/2021/NĐ-CP ngày 01/04/2021; Nghị định số 91/2015/NĐ-CP ngày 13/10/2015 và các Nghị định sửa đổi; Nghị định 159/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020; Nghị định số 23/2022/NĐ-CP ngày 05/04/2022; Nghị định số 51/2016/NĐ-CP ngày 13/6/2016; Nghị định số 52/2016/NĐ-CP ngày 13/6/2016; Nghị định số 87/2015/NĐ-CP ngày 06/10/2015; Nghị định số 131/2012/NĐ-CP ngày 29/9/2018 và các Thông tư hướng dẫn các Nghị định trên.

e) Các nội dung liên quan đến người lao động trong Tổng công ty

Các nội dung liên quan đến người lao động trong Tổng công ty quy định tại Chương V (gồm Điều 50, Điều 51) dự thảo Nghị định Điều lệ phù hợp với các quy định tại Luật Doanh nghiệp số 59/2020/QH14; Luật Lao động số 45/2019/QH14; Nghị định 145/2020/NĐ-CP ngày 14/12/2020.

g) Các nội dung liên quan đến hoạt động đầu tư ra ngoài doanh nghiệp của Tổng công ty

Các nội dung liên quan đến hoạt động đầu tư ra ngoài doanh nghiệp của Tổng công ty quy định tại Chương VII (từ Điều 55 đến Điều 65) dự thảo Nghị định Điều lệ phù hợp với các quy định tại Luật Doanh nghiệp số 59/2020/QH14; Luật Quản lý, sử dụng vốn Nhà nước Đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp số 69/2014/QH13; Luật Đầu tư số 61/2020/QH14; Nghị định số 10/2019/NĐ-CP ngày 30/01/2019; Nghị định số 91/2015/NĐ-CP ngày 13/10/2015 và các Nghị định sửa đổi, bổ sung; Nghị định 159/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020; Nghị định số 53/2016/NĐ-CP ngày 13/6/2016; Nghị định số 87/2015/NĐ-CP ngày 06/10/2015 và các Thông tư hướng dẫn các Nghị định trên.

h) Các quy định về chế độ báo cáo, công khai thông tin.

Đối với các quy định về chế độ báo cáo, công khai thông tin tại Chương IX (từ Điều 70 đến Điều 72) Nghị định Điều lệ phù hợp với các quy định tại Luật Doanh nghiệp số 59/2020/QH14; Nghị định số 87/2015/NĐ-CP ngày 06/10/2015; Nghị định 47/NĐ-CP ngày 01/04/2021.

III. KẾT LUẬN

Các quy định của dự thảo Nghị định ban hành Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc được xây dựng trên nguyên tắc kế thừa các quy định của Nghị định số 01/2018/NĐ-CP; cập nhật, bổ sung các quy định, chính sách mới và điều chỉnh một số điểm cho phù hợp với thực tiễn quá trình hoạt động của Tổng công ty, sự phát triển của đất nước.

Qua rà soát, đối chiếu, so sánh giữa các chính sách đã được quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành trên với dự thảo Nghị định ban hành Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nhận thấy dự thảo Nghị định đảm bảo sự phù hợp, tương thích với các Nghị định liên quan, không mâu thuẫn, chồng chéo với các văn bản quy phạm pháp luật khác, đồng thời bảo đảm tính hiệu lực của các hợp đồng Tổng công ty đã ký kết (trên nguyên tắc không hồi tố) và không làm phát sinh các thủ tục hành chính.

Trên đây là Báo cáo rà soát các quy định của pháp luật hiện hành liên quan đến nội dung dự thảo Nghị định ban hành Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Lương thực miền Bắc

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính báo cáo./.

Nơi nhận:

- Thủ tướng Chính phủ ;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Bộ Tư pháp (để thẩm định);
- Văn phòng Chính phủ;
- Vụ Pháp chế ;
- Lưu: VT, TC.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Nguyễn Hoàng Hiệp